



Баранова Анна Владимировна
магистрант
кафедры инженерно-экономической подготовки,
Байкальский государственный университет,
г. Иркутск, Россия
e-mail: annavbaranova@gmail.com

АНАЛИЗ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРОГРАММЫ ГАЗИФИКАЦИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Аннотация. Статья посвящена анализу газификации Иркутской области. В регионе принята государственная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности области на 2019 — 2024 гг.». Одной из задач этой государственной программы является повышение уровня газификации и использования природного газа на территории Иркутской области, в том числе в качестве моторного топлива. Показано, что целевой показатель государственной программы является уровень газификации области, который в 2019 г. составил всего лишь 9%. Несовершенство системы управления, недостаточная техническая и нормативно правовая поддержка государственной программы, приводит к нарушению сроков выполнения мероприятий и достижения запланированных результатов. Разговоры о проекте газификации области начались еще в 1991 г. Несмотря на идею и сформулированный четкий план, реализовать проект до сих пор так и не удалось. В настоящее время темпы роста газификации в регионе находятся по-прежнему на низком уровне.

Ключевые слова: анализ, газификация, Иркутская область, регион, природный газ, энергоэффективность, проект газификации, жилищно-коммунальные хозяйства, промышленные объекты.

Anna V. Baranova
Master's student
Department of engineering-economical education,
Baikal State University,
Irkutsk, Russia

GASIFICATION PROGRESS REVIEW OF THE IRKUTSK REGION

Abstract. The article is concerned with the analysis of gasification of the Irkutsk region. The region has adopted the state program «Development of housing and communal services and energy efficiency of the region for 2019-2024». One of the objectives of this state program is to increase the level of gasification and use of natural gas in the Irkutsk region, including as motor fuel. The target of the state program is the level of gasification of the region, which in 2019 amounted to only 9%. Imperfection of the management system, insufficient technical and regulatory support for the state

program, leads to violation of the deadlines for the implementation of activities and achievement of planned results. Discussion about the gasification project in the region began in 1991. Despite the idea and clear formulated plan to implement the project so far failed. Currently, the growth rate of gasification in the region is still low.

Keywords: review, gasification, Irkutsk region, region, natural gas, energy efficiency, gasification project, housing and utilities infrastructure, industrial facilities.

Введение. Иркутская область является субъектом Российской Федерации и входит в состав Сибирского Федерального округа РФ. Она расположена на юге Восточной Сибири. Административный центр — город Иркутск с численностью населения 623,4 тыс. человек [5].

Иркутская область — один из немногих регионов России, где присутствуют все виды топливно-энергетических ресурсов, в том числе гидроэнергетика, уголь и природный газ.

По данным источника [4] Иркутская область располагает одними из крупнейших запасов углеводородного сырья на территории Российской Федерации, суммарные извлекаемые запасы свободного газа ($C_1 + C_2$), учтенные в государственном балансе, составляют 3,64 трлн. м³, газового конденсата — 170,9 млн. т. На территории Иркутской области расположено более десятка нефтегазовых и газоконденсатных месторождений, наиболее крупные из них — Ковыктинское газоконденсатное месторождение и Верхнечонское нефтегазоконденсатное месторождение.

Обладая огромной сырьевой базой, Иркутская область по-прежнему имеет один из самых низких показателей, характеризующих уровень газификации региона [1]. Низкий уровень газификации является одним из элементов, который не позволяет экономике Иркутской области развиваться в условиях формирования отраслей с высокой добавленной стоимостью для расширения рынка труда и увеличения налоговых поступлений в бюджет Иркутской области.

Одной из главных задач при реализации программы газификации остаётся неисполнение региональной администрацией своих обязательств по подготовке потребителей к приему газа, что и обуславливает актуальность данной работы.

Цель исследования. Целью исследования является анализ выполнения программы газификации Иркутской области по состоянию на 2019 г.

Материал и методы исследования. Материалами для исследования послужили данные Официального портала Правительства Иркутской области; Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики; Официальный сайт ПАО «Газпром»; определения из различных филологических словарей, а также данные научных статей e-library.com. Использован метод сравнительного количественного анализа.

Результаты исследования и их обсуждение. На основе анализа определений был сделан вывод, что газификация это, прежде всего процесс, обеспечения или снабжения различных объектов жилищно-коммунальных хозяйств, промышленных и иных объектов, развитие которого даст весомый экономический эффект и увеличит потребление газа. В настоящее время

газификация Иркутской области находится в стагнации, и за последние годы ее уровень увеличился лишь на десятую долю процента.

Для анализа текущего состояния газификации в Иркутской области, необходимо взглянуть на сам термин «газификация». Различные словари по-разному интерпретируют его. В табл. 1 приведены примеры некоторых формулировок.

Таблица 1

Формулировки определений «газификация»*

Ссылка	Определение
Википедия [8]	создание разветвлённой системы газопроводов для снабжения конечных потребителей газообразным топливом (природным газом) — по аналогии с электрификацией
Проектирование газоснабжения [9]	процесс, позволяющий использовать газ в качестве единого источника обогрева
Словарь иностранных слов [10]	снабжение чего-нибудь газовым топливом, газом. Г. дома, поселка
Ефремова, Т. Ф. Новый словарь русского языка. Толково-словообразовательный [11]	обеспечение промышленных предприятий, жилищ и т.п. газом
Словарь русского языка под ред. А. П. Евгеньевой [12]	снабжение промышленности, а также жилищ газовой энергией для отопления
Википедия [8]	снабжение промышленности, а также жилищ газовой энергией для отопления
Большой толковый словарь современного русского языка Ушакова Д.Н. [13]	обеспечение промышленных предприятий, жилищ и т. п. газом
Словарь русского языка под ред. А. П. Евгеньевой [12]	действие по гл. газифицировать
Большая советская энциклопедия [14]	процесс применения в разнообразных отраслях техники и быта горючих газов
О газоснабжении в Российской Федерации: Федеральный закон от 31.03.1999 N 69-ФЗ [15]	деятельность по реализации научно-технических и проектных решений, осуществлению строительно-монтажных работ и организационных мер, направленных на использование газа в качестве топливного и энергетического ресурса на объектах жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных объектах.

*Источники: [8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15]

В 2019 г. в законодательстве России [4] изменили определение «газификация». На данный момент газификация — это не только деятельность по реализации научно-технических и проектных решений, осуществлению строительно-монтажных работ и организационных мер, направленных на перевод объектов жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных объектов на использование газа в качестве топливного и энергетического ресурса, но и увеличение потребления газа.

Исходя из приведенных в табл. 1 определений, можно сделать вывод, что газификация это, прежде всего процесс, обеспечения или снабжения различных

объектов жилищно-коммунальных хозяйств, промышленных и иных объектов. К определению в законодательстве России, можно еще добавить, что развитие инфраструктуры и использование газа в промышленности позволит получить весомый экономический эффект и увеличить потребление газа.

Реализация национальной программы газификации всегда оставалась одной из самых деликатных тем социально-экономического развития России. Вряд ли какое-либо социальное начинание со стороны российского правительства было так добросовестно осуществлено с помощью таких гигантских фондов и внимания глав государств, но, несмотря на очевидные успехи, реализация программы по-прежнему подвергается самой серьезной критике со стороны населения и средств массовой информации [5]. Стороны, выполняющие работу, сами говорят о неадекватном взаимодействии. Региональные власти жалуются на недостаток финансирования, а ПАО «Газпром» жалуется на неспособность регионов выполнять свои обязательства. Ожидается, что с запуском «Силы Сибири» реализация газовой программы будет значительно ускорена [1].

Газификация осуществляется ПАО «Газпром» совместно с региональными органами власти в соответствии с общими схемами газификации для каждого отдельного субъекта Российской Федерации и пятилетними программами, утвержденными сторонами. Эти документы формируются и обновляются с учетом предложений региональных властей. Области ответственности четко разделены: ПАО «Газпром» поставляет газ до границ населенных пунктов, региональные власти отвечают за подготовку потребителей к приему газа. Скорость газификации напрямую зависит от синхронного выполнения этих работ.

В период с 2010–2018 гг. в рамках программы «Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций области», на территории области были достигнуты следующие показатели, представленные в табл. 2.

Таблица 2

Показатели газификации 2010–2018 гг.*

Показатель	Значения показателя по годам									Изменение 2018/к 2017
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	
Всего газифицированных населенных пунктов	224	224	226	223	223	223	219	225	225	1
Город	24	24	26	25	24	23	23	29	29	1
Село	200	200	200	198	199	200	196	196	196	1
Число газифицированных квартир (с начала газификации), тыс.	198	186,9	171,4	187,8	182,4	181,2	176,3	172,3	170,5	0,99
Одинокое протяжение уличных газовых сетей, км	180,8	180,8	213,7	203,9	218,7	228,4	214,4	272,4	272,4	1
Отпущено всего потребителям за г.										

Продолжение табл.2

Сетевого газа, млн. м ³	11	10,6	16,6	15,2	16,6	20,7	27,5	27,1	27,4	1,01
Сжиженного газа, тыс. т	11,7	11	9,3	7,5	6,2	6,6	5,1	4,8	4,5	0,94
Отпущено населению и финансируемым бюджетным организациям в расчете на одного жителя										
Сетевого газа, м ³	4	4	4	4	4	5	4	4	5	1,25
Сжиженного газа, кг	2	1,4	1,3	1,4	1	1	1	1	1	1

*Источник: Росстат [7]

Исходя из представленных данных, можно сделать следующие выводы:

- 1) газификация Иркутской области находится в стагнации, и за последние два года ее уровень увеличился лишь на десятую долю процента;
- 2) число газифицированных населенных пунктов по сравнению с 2017 г. не увеличилось и осталось на прежнем месте;
- 3) по сравнению с 2017 г. количество газифицированных квартир уменьшилось на 1,8 тыс. (1%);
- 4) одиночное протяжение уличных газовых сетей не увеличилось и сохранило свое значение в 272,4 км, прироста значения показателя не произошло;
- 5) потребление сетевого газа значительно превышает потребление сжиженного на 16,4%.

Уровень газификации природным газом Иркутской области на 01.01.2019 г. составляет 8,1%, что значительно ниже среднего показателя по России, который на 1 января 2019 г. составил 68,1% [1].

Основные потребители и наибольшее количество газифицированных квартир сетевым газом находятся в городе Ангарске (77,9 тыс.), и Иркутске (24,5 тыс.).

В области были достигнуты следующие показатели по количеству квартир, газифицированных сетевым и сжиженным газом в городской и сельской местности, эти показатели представлены в табл. 3.

Таблица 3

Показатели газифицированных квартир 2008–2018 гг.*

Показатель	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Число квартир, газифицированных сетевым газом — всего	80,5	80,2	80,1	80	80,1	80,1	80,1	80	80	80	78,3
из них в городах:											
Ангарск	80,5	80,2	80,1	80	80	80	79,8	79,6	79,6	79,6	77,9

Продолжение таблицы 3.

Братск	-	-	-	-	0,1	0,1	0,3	0,4	0,4	0,4	0,4
Показатель	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Число квартир, газифицированных сжиженным газом — всего	122	120,6	117,9	106,9	91,3	107,7	102,3	101,3	99,3	92,4	92,2
городская местность	80,2	78,9	77,1	72,1	67,9	67,8	66	64,6	62,6	57,6	57,4
в т.ч. города:	70,2	69,4	69,4	63,5	59,4	59,2	57,3	56,6	55,7	51,1	51
Иркутск	33	32,9	33,1	29,5	24,5	24,5	24,5	24,1	24,1	24,5	24,5
Ангарск	10,4	10,4	11,7	11	12,1	12,1	11,8	11,6	10,9	11,1	11
Байкальск	2,4	2,4	2,4	2,4	2,4	2,3	2,3	2,3	2,3	2,4	2,4
Зима	2,1	2,1	2,1	0,8	0,8	0,8	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Свирск	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6	1,4	1,4	1,4	0,5	0,5
Слюдянка	2,3	2	1,7	1,7	1,6	1,5	1,5	1,5	1,5	1,6	1,6
Усолье-Сибирское	6,2	5,9	5,9	5,8	5,7	5,8	5,6	5,6	5,4	5,1	5,1
Черемхово	7,2	7,2	7,2	7,2	7,2	7,2	6,6	6,6	6,6	2,4	2,4
Шелехов	5	4,8	3,7	3,5	3,5	3,4	3,4	3,4	3,4	3,4	3,4
сельская местность	41,8	41,7	40,8	34,8	23,4	39,9	36,3	36,7	36,7	34,8	34,8

*Источник: Росстат [7]

По сравнению с 2017 г. количество газифицированных квартир уменьшилось с 80 до 78,3 тыс. квартир. Только в городах Братск и Ангарск подведен природный сетевой газ. В г. Братске он поступает с Братского газоконденсатного месторождения, а в г. Ангарске с ОАО «АНХК». Число квартир, газифицированных сжиженным газом уменьшилось на 0,2 тыс., а крупными потребителями по-прежнему остаются города Братск и Ангарск (рис. 1). Меньше всего квартир, газифицированных сжиженным газом, приходится на г. Зима. Городская местность по сравнению с сельской превышает уровень газификации на 36%.



Рис. 1. Число квартир, газифицированных сжиженным газом

Источник: Росстат [7]

В соответствии с информацией об исполнении государственных программ и подпрограмм Иркутской области, освоение подпрограммы «Газификация Иркутской области» на 2014–2020 гг., выполнено на 43,8%, а уровень газификации, по-прежнему остается низким.

Таблица 4

Показатели исполнения государственной подпрограммы Иркутской области на 01.10.2019 г.*

Наименование подпрограммы	План на 2019 г. в соответствии со сводной бюджетной росписью, тыс.	Исполнение	% исп-я
Подпрограмма «Газификация Иркутской области» на 2014-2020 гг. государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2019 — 2024 гг.	57 400 000,00	25 127 236,03	43,8%

*Источник: Официальный портал Правительства Иркутской области [1]

И все же, какие факторы препятствуют развитию газификации в регионе:

- низкая плотность населения.
- газификация деревень и отдаленных поселков коммерчески невыгодна;
- девиз ПАО «Газпром» — меньший объем по большим ценам;
- коррупционные интересы превалируют над экономическими;
- бюрократия системы газификации препятствует ее развитию в регионе;
- срыв планов по подготовке к газификации со стороны администраций субъектов федерации;
- сложность существующей системы проектирования, согласования и строительства газопровода к жилым домам;
- ПАО «Газпром» сейчас не до региона, необходимо бросить все силы на завершение проекта «Сила Сибири» до 2020 г;
- низкая платежная дисциплина потребителей;
- наличие потребительской задолженности за поставленный газ препятствует реализации Программы газификации.

Заключение. Уже начавшаяся газификация Иркутской области увеличит использование ресурсной базы региона, добавит к уже используемым топливно-энергетическим ресурсам (уголь, мазут, дизельное топливо, нефтепродукты, пеллеты) новый высокоэффективный вид технологического и энергетического сырья — природный газ, который будет востребован в энергетике. Экономика региона получит новый импульс для развития. Будут оптимизированы затраты коммунальных служб, особенно в северных районах.

Газификация не только создаст инфраструктуру по добыче, транспортировке и переработке, но также повысит ее деловую активность. С

появлением инфраструктуры и переработки газа, будут строиться новые перерабатывающие заводы, что создаст новые рабочие места для населения.

Замена угля на экологически чистый природный газ на промышленных и муниципальных котельных позволит улучшить экологическую ситуацию в области.

Список использованной литературы

1. Генеральная схема газоснабжения и газификации Иркутской области [Электронный ресурс]// Официальный портал Правительства Иркутской области — Режим доступа: http://irkobl.ru:443/sites/gkh/departament/tek/otdel_gaz/page.php?type=special
2. О газификации регионов [Электронный ресурс] — Режим доступа: <http://government.ru/news/4146>.
3. Официальный сайт ПАО «Газпром» [Электронный ресурс] — режим доступа: URL: <https://www.gazprom.ru/press/news/2019/october/article489953/>.
4. Романова Т.Н. Современное состояние вопроса газификации природным газом // Вестник ПНИПУ. Строительство и архитектура. — 2019. — Т. 10, № 1. — С. 80–90. DOI: 10.15593/2224-9826/2019.1.08
5. Спектор Н.Ю. Анализ газификации Российской Федерации // Проблемы экономики и управления нефтегазовым комплексом. — 2015. — №5.
6. Проект стратегии социально-экономического развития Иркутской области до 2030 года/ Официальный портал Правительства Иркутской области [Электронный ресурс] — Режим доступа: <http://irkobl.ru/sites/economy/socioeconomic/project2030/?type=special> / (дата обращения: 05.11.2019 г.).
7. Федеральная служба государственной статистики Иркутской области [Электронный ресурс] — Режим доступа: <http://irkutskstat.gks.ru/> (дата обращения: 01.11.2019 г.).
8. Газификация // Википедия. [2019—2019]. Дата обновления: 21.04.2018. URL: <https://ru.wikipedia.org/?oldid=92210360> (дата обращения: 11.11.2019).
9. Газификация //Проектирование газоснабжения. URL: http://proekt-gaz.ru/publ/gazifikacija_i_gazosnabzhenie/chto_takoe_gazifikacija/6-1-0-283.
10. Газификация //Словарь иностранных слов. URL: <https://classes.ru/all-russian/dictionary-foreign-term-3390.htm>.
11. Ефремова, Т. Ф. Новый словарь русского языка. Толково-словообразовательный. — Москва: Русский язык, 2000.
12. Словарь русского языка: в четырёх томах / РАН, Ин-т лингвистич. исследований; под ред. А. П. Евгеньевой. — 4-е изд., стер. — М.: Русский язык; Полиграфресурсы, 1999. — Т. 2. — С. 66.
13. Ушаков, Дмитрий Николаевич. Большой толковый словарь современного русского языка: 180000 слов и словосочетаний / Д. Н. Ушаков. — М.: Альта-Принт [и др.], 2008. — 1239 с.
14. Большая советская энциклопедия [Электронный ресурс]. URL: <http://bse.sci-lib.com>.

